



Ministério da
Fazenda



SUPERINTENDÊNCIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL – 2ºRF

PESQUISA DE PREÇO

Limpeza Pará

Processo: 10280-721.778/2024-96

Classificação: Documento público de livre acesso

1. RESUMO

A pesquisa de preços cumpriu integralmente a IN 65/2021 e a análise exigida em seu art. 3º está resumida a seguir:

I - descrição do objeto: Serviço de Limpeza com fornecimento de materiais;

II - identificação do responsável pela pesquisa: Gustavo Amorim Antunes;

III - fontes consultadas: a) para materiais e uniformes, pesquisa na internet; b) para taxa de lucro, planilhas vencedoras em certames do Portal de Compras;

IV - série de preços coletados: vide tabelas 1, 2, 3 e 4 organizadas mais adiante para cada tipo de estimativa – materiais, uniformes e taxa de lucro;

V - método estatístico aplicado: média simples;

VI - justificativas para desconsiderar valores amostrais: a) para materiais e uniformes, descarta-se a menor cotação encontrada na primeira tela de resultados do Google e tira-se a média simples das três seguintes; b) para taxa de lucro, foi calculada média simples, sem ajustes;

VII - memória de cálculo e comprovantes: a memória de cálculo está nas tabelas adiante e os comprovantes estão organizados em arquivo anexo; e

VIII - justificativa da escolha dos fornecedores: não se aplica, pois não é pesquisa direta a fornecedores locais de que trata o art. 5- IV da IN 65/2021.



2. METODOLOGIA

Em 2021, a Delegacia da Receita Federal em Rondônia – DRF/PVO/RO, UASG 170201, começou a fazer suas licitações de mão de obra terceirizada mediante pesquisa de preços apenas para a taxa de lucro e custos indiretos, conforme metodologia descrita a seguir. Essa metodologia se mostrou adequada e será aqui utilizada.

Ressalta-se que o objeto mão de obra terceirizada tem três componentes de preço: a) salários e benefícios obrigatórios do CCT; b) custos para aquisição de uniformes e insumos eventuais, como materiais ou equipamentos; e c) taxa de lucro e custos indiretos para gestão do posto terceirizado. Cada componente tem seu custo estimado de forma separada e com metodologia própria, conforme segue.

A) Os salários e benefícios obrigatórios do CCT são apurados diretamente pelo agente responsável pela pesquisa de preços e inseridos manualmente na planilha de custos modelo do Edital, que automaticamente faz todos os cálculos pertinentes. Destaca-se que, nos termos da Portaria RFB 894/19, a insalubridade só é devida nos banheiros localizados em áreas abertas, mas o CCT PA 56/2024, em sua cláusula 12-§1º, exige laudo pericial para excluir insalubridade nos postos que já possuem essa verba. Assim, a insalubridade será mantida em sete localidades (BEL-d, ABA, CNA, CAS, PGS, TUC, RDC) até que seja contratado laudo pericial.

Anexo Único da Portaria RFB nº 894, de 15 de maio de 2019

Art. 5º Não havendo definição em Convenção Coletiva de Trabalho (CCT), Acordo Coletivo de Trabalho (ACT) ou sentença normativa aplicáveis, os banheiros na RFB serão considerados:

I – privados, aqueles definidos como privativos de determinada autoridade ou que estiverem inseridos em área restrita do órgão, de circulação exclusiva ou majoritária de servidores e colaboradores;

II – **coletivos, aqueles localizados em áreas abertas** à livre circulação do público em geral.

Parágrafo único. Caso haja necessidade de posto específico para recolhimento de lixo e limpeza de instalações sanitárias coletivas, deverá constar menção expressa no edital, incluso o grau de insalubridade definido em CCT, ACT ou sentença normativa, ou ainda, em caso de não definição, o grau máximo de 40% (quarenta por cento)

Adicional de Insalubridade

CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA - ADICIONAL DE INSALUBRIDADE.LIMPEZA DE BANHEIRO.LIXO URBANO

A limpeza e recolhimento de lixo doméstico em banheiros do escritório e da área de produção não pode ser considerada atividade insalubre, a não ser quando constatada por laudo pericial, porque não se encontra dentre as classificadas como lixo urbano, nos termos da Portaria do Ministério do Trabalho (item II da Orientação Jurisprudencial 4 da SBDI-1, que, em sua nova redação, incorporou a OJ 170 da SBDI-1).

Será concedido aos trabalhadores relacionados no Anexo I, desta norma coletiva, um adicional de insalubridade, calculado sobre o Piso Salarial da categoria, que é de R\$1.476,16 (um mil, quatrocentos e setenta e seis reais, dezesseis centavos) quando desenvolverem seus labores em locais considerados insalubres, sendo seus percentuais definidos por laudo técnico a ser expedido antes do início da prestação de serviços e atualizado anualmente.

Parágrafo Primeiro: Nos locais onde o trabalhador recebe o adicional de insalubridade, inclusive em caso de sucessão de contrato, o mesmo só poderá deixar de receber o respectivo percentual em caso de prévio laudo pericial expedido por engenheiro de segurança no trabalho, na forma do inciso XII, do Art. 611-A, da CLT.

Parágrafo Segundo: Será devido 40% (quarenta por cento) de adicional de insalubridade, grau máximo, para os trabalhadores, inclusive maqueiros, que desenvolvam suas atividades em hospitais nas áreas de: a) consultórios e enfermarias, onde haja tratamento, atendimento ou transporte de pacientes portadores de HIV e Tuberculose; b) sala de cirurgias; b) UTI's; c) áreas de



**Ministério da
Fazenda**



isolamento; d) pronto socorro de alta complexidade; e) necrotério e expurgo; e f) farmácias onde haja entrega manual e direta de medicamentos a pacientes portadores de doenças infectocontagiosas.

Parágrafo Terceiro: Nos casos em que o adicional de insalubridade não conste na proposta, no edital ou no contrato de prestação de serviços, resta ajustado que é do tomador de serviços, seja público ou privado, a responsabilidade pelo pagamento do adicional de insalubridade que venha a ser estabelecido em sentença judicial, no curso ou após o encerramento do contrato comercial ou administrativo, mesmo com a existência de laudo pericial indicando a não ocorrência de insalubridade ou com indicação de grau menor ao estabelecido judicialmente.

B) Para uniformes e materiais é feita pesquisa na internet usando o Google Shopping. Na primeira tela de resultados compatíveis, descarta-se a menor cotação e tira-se a média das três seguintes. As três cotações usadas e a média são incluídas na planilha de custos modelo e os comprovantes são organizados em PDF único juntado aos autos.

Tabela 1: Pesquisa de preços para Materiais

Item	Descrição de consumo mensal	Medida	Média	Cotação 1	Cotação 2	Cotação 3
1	Água Sanitária	Litro	3,43	2,90	3,50	3,90
2	Álcool Etilico Hidratado	Litro	10,39	13,90	7,85	9,41
3	Aromatizante de Ar - Aerosol Para Ambiente (Desodorizador)	Frasco 360ML	12,79	12,99	9,49	15,90
4	Desinfetante Concentrado	5 Litros	44,48	45,94	55,49	32,00
5	Desinfetante para Banheiro aromatizado	Litro	13,99	16,99	13,99	10,99
6	Detergente Limpador Multiuso	Frasco 500ML	10,96	9,90	10,89	12,08
7	Detergente Neutro, Líquido Concentrado	Frasco 500ML	2,36	2,63	2,35	2,10
8	Esponja Dupla Face	Unidade	1,16	1,30	1,00	1,18
9	Flanela	Unidade	2,60	1,79	2,50	3,50
10	Gel Adesivo para Vaso Sanitário com Cheiro Suave	Unidade	8,78	9,25	6,85	10,25
11	Lã de Aço / Palha de Aço	Pacote 8 Unidades	4,03	5,40	4,01	2,69
12	Limpa Vidros	Frasco 500ML	7,03	6,59	4,49	10,00
13	Lustra Móveis	Frasco 200 ML	6,45	7,36	4,20	7,80
14	Pano de Limpeza de Pisos, Saco Branco (Pano De Chão)	Unidade	2,79	2,49	3,60	2,28
15	Papel Higiénico, Sem Perfume, Cor Branca, Duas Folhas, Alta Qualidade e Maciez, Picotado	Fardo Com 8 Rolos	24,60	19,99	25,99	27,83
16	Papel Toalha, Cor Branca, Duas Dobras, Interfolhado, Gofrado, Alta Absorção e Alta Qualidade	Fardo Com 1000 Folhas	26,27	20,16	31,50	27,15
17	Pedra Sanitária	Unidade	5,11	4,35	6,00	4,99
18	Sabão em barra	1 KG	12,33	9,90	12,09	15,00
19	Sabão em Pó Multiatção	1 KG	7,97	5,28	7,75	10,89
20	Sabonete Líquido para as mãos	Bombona (5 L)	36,39	36,32	39,95	32,90
21	Saco para Lixo 100 Litros - Cor Preta	Pct 10 unid	7,08	4,65	10,60	6,00
22	Saco para Lixo 50 Litros - Cor Preta	Pct 10 unid	2,52	2,39	2,29	2,88
23	Saco para Lixo 30 Litros - Cor Preta	Pct 10 unid	4,45	2,97	5,72	4,66
24	Soda Cáustica	1 KG	22,83	20,00	24,69	23,80
25	Sapólio em Pó	Frasco 300g	5,70	4,90	7,79	4,40
26	Naftalina	Pacote 50g	3,53	3,90	3,85	2,85
27	Limpador para estofados e tecidos	Spray	17,08	11,99	21,00	18,25
28	Removedor de manchas de tecidos	Unidade	33,00	30,00	38,61	30,40
29	Refil MOP	Unidade	14,52	16,68	13,89	12,99

Tabela 2: Pesquisa de preços para Equipamentos

Item	Descrição dos equipamentos	Medida	Média	Cotação 1	Cotação 2	Cotação 3
1	Balde Plástico 10 Litros	Unidade	7,81	6,60	7,98	8,85
2	Balde Plástico 20 Litros	Unidade	19,04	19,10	16,62	21,40
3	Bota de Borracha Cano Médio	Par	39,32	37,99	44,07	35,91
4	Desentupidor de Pia	Unidade	6,94	9,29	6,90	4,62
5	Desentupidor de Vaso Sanitário	Unidade	10,00	13,00	10,00	6,99
6	Escova Nylon Manual, Cerdas Duras	Unidade	5,45	7,58	4,99	3,79
7	Escova para vaso sanitário, plástica com suporte	Unidade	12,25	8,71	12,38	15,66
8	Espanador de Pó	Unidade	14,23	9,90	14,90	17,90
9	Extensão Elétrica 20 Metros	Unidade	44,51	24,99	46,64	61,90
10	Luvas de Látex Natural	Par	5,77	6,19	6,50	4,61
11	Mangueira de Borracha 3/4	50 metros	84,62	74,03	95,42	84,40
12	Carrinho MOP de limpeza completo	Unidade	475,30	476,00	483,99	465,90
13	Pá de Lixo Galvanizada	Unidade	20,65	24,20	13,99	23,75
14	Rodo com Duas Borrachas, 40 cm	Unidade	20,36	16,29	18,90	25,89
15	Rodo Especial para Limpeza de Vidros	Unidade	24,99	23,99	29,99	20,99
16	Vasculhador para Teto	Unidade	32,35	24,99	39,90	32,15
17	Vassoura Piaçava	Unidade	12,89	10,68	16,00	12,00
18	Vassoura de Pelos	Unidade	18,35	21,99	15,00	18,05
19	Aspirador de Pó / Água	Unidade	200,19	169,00	236,55	195,02
20	Escada de abrir 7 Degraus	Unidade	218,13	189,90	250,31	214,19



Ministério da
Fazenda



Tabela 3: Pesquisa de preços para Uniformes

Nº	UNIFORME	Preço unitário	Cotação 1	Cotação 2	Cotação 3
1	Calça comprida em Brim com elástico e cordão	60,64	59,20	59,80	62,91
2	Camisa gola polo, 100% algodão, com logomarca da Empresa	55,22	43,90	66,85	54,90
3	Par de meias de algodão, tipo soquete, cano curto, cor branca	12,38	10,35	14,90	11,90
4	Par de botas em couro, cor preta, solado antiderrapante	57,70	53,75	59,45	59,90
5	Crachá com foto, em PVC	5,70	4,20	5,90	6,99

C) Para a taxa de lucro e custos indiretos é feita consulta aos Editais e anexos de propostas vencedoras do Portal de Compras na internet. Os dados básicos da pesquisa são apresentados a seguir e os comprovantes foram anexados no processo. Os valores de referência para este certame serão de taxa estimada de 2.91% para lucro e custos indiretos, que é compatível com o percentual apurado em certames anteriores deste órgão para mão de obra terceirizada. Essa taxa de referência é então inserida na planilha modelo do Edital, previamente preenchida com as verbas de CCT, para assim calcular automaticamente o valor financeiro mensal de cada posto.

Tabela 4: Pesquisa para taxa de lucro e custos indiretos

UASG	Pregão	Data	Custo Indireto	Lucro
170217	90.004	27/03/2024	5,00%	7,00%
170217	90.001	04/03/2024	1,00%	1,00%
200232	12023	12/07/2023	2,00%	2,00%
257052	132023	18/07/2023	4,26%	4,26%
158352	102023	26/05/2023	0,40%	2,05%
MÉDIA DE REFERÊNCIA			2,91%	

A carga horária e a quantidade de postos foram calculadas com base na Portaria RFB 894/19, e verificou-se que o quantitativo atual precisava ser ajustado, conforme tabela a seguir.

Tabela 5: Definição de quantitativo de postos



Ministério da
Fazenda



Local	Qtde atual	Qtde m²	Opção intermediária
SRRF02	3,5	2,5	3
ESP	0,5	0,5	0,5
BEL-a	1	0,5	0,5
AIB	1	0,5	0,75
BEL-d	4	3,5	3
ABA	0,75	0,5	0,5
CNA	1,5	1,5	1,5
CAS	0,75	0,5	0,5
PGS	0,75	0,5	0,75
MBA	1	0,5	1
TUC	0,75	0,5	0,75
RDC	0,75	0,5	0,75
Respaldo *	COPOL	Art. 3-§1º	Art. 3-§2º
Qtde 44h	11	6	8
Qtde 30h	5	0	4
Qtde 20h	3	12	5
Vlr. Aproximado	R\$ 82.862,21	R\$ 67.130,17	R\$ 70.600,61

* Anexo Único da Portaria RFB nº 894, de 15 de maio de 2019

Anexo Único da Portaria RFB nº 894, de 15 de maio de 2019

§ 1º As unidades contratantes estabelecerão metodologia para a contratação de serviços de limpeza e conservação compatível com a produtividade prevista neste artigo.

§ 2º Nas Unidades da RFB cujo atendimento prestado funciona durante 4 (quatro) horas diárias, fica autorizada a adequação dos índices de produtividade de que trata este artigo, de forma a ser possível a contratação de 1 (um) posto de 6 (seis) horas diárias, e de 1 (um) posto de 8 (oito) horas diárias naquelas cujo funcionamento é de 6 (seis) horas.


O custo mensal estimado de cada tipo de posto está calculado na planilha de custos anexa ao Edital, e o valor financeiro final está resumido na tabela a seguir.

Tabela 6: Valor final estimado

Posto	Valor mensal unitário
44h com insalubridade	6.014,45
30h com insalubridade	5.147,93
20h com insalubridade	4.143,62
44h sem insalubridade	4.873,34
30h sem insalubridade	3.956,58
20h sem insalubridade	3.157,51
CUSTO TOTAL – mensal	78.130,93
CUSTO TOTAL – anual	937.571,21

3. ESCLARECIMENTO ADICIONAL

É importante prestar alguns esclarecimentos adicionais sobre nossa metodologia para estimar o custo da mão de obra terceirizada.

Primeiro, não é recomendável utilizar a ferramenta de Painel de Preços (), pois ela apresenta “problemas significativos de consistência e acurácia”, conforme p. 86 do Relatório de Avaliação 2021 da Controladoria-Geral da União – CGU, que está disponível para acesso público em <https://eaud.cgu.gov.br/relatorios/download/1251751>.

*Relatório de Avaliação 2021 da CGU, p. 86: Por todo exposto, evidencia-se que a **ferramenta Painel de Preços** não subsidia de forma **satisfatória** os gestores públicos na realização de pesquisas de preços,*



apresentando **problemas significativos** de consistência e acurácia, o que demanda a utilização de outras ferramentas auxiliares para a formação de preço.

A título exemplificativo, foi feita pesquisa no Painel de Preços em meados de 2022 e foram encontrados 09 certames para Recepcionista em Rondônia, mas quatro eram serviços temporários só para eventos, conforme Tabela a seguir. O Painel de Preços, infelizmente, não permite a adequada separação dos diferentes tipos de serviço, e mistura trabalho temporário com mensal contínuo. Assim, quando o objeto é mão de obra terceirizada, considera-se mais eficiente pesquisar os Editais e seus anexos no site “Compras Governamentais” (comprasnet).

Tabela 7: Exemplo de fragilidade do Painel de Preços – não separa serviço temporário de contínuo

UASG	Pregão	Data	Comentário
926262	112022	18/05/2022	Só para Evento
926262	122022	09/06/2022	Só para Evento
926262	142022	07/07/2022	Só para Evento
926262	12022	20/01/2022	Só para Evento


Segundo, também não é recomendável utilizar o módulo do Sistema de Pesquisa de Preços (), pois o valor monetário final de cada posto se baseia na planilha de formação de cada Pregão, que são diferentes e podem conter até erros, não só nos itens de CCT como também nos itens de Rescisão e Custo do Substituto. A título exemplificativo, na pesquisa feita em meados de 2022 foram encontrados três certames de outros órgãos para Recepcionista mensalista em Rondônia, e todos tinham erro de fórmula nas planilhas de custos, conforme Tabela a seguir.

Tabela 8: Exemplo de fragilidade do valor monetário – erro na planilha vencedora

UASG	Pregão	Data	Vlr Mensal	Comentário
925040	272022	18/07/2022	4.322,04	Fórmula de rescisão de apenas \$35/mês, menor que salário mensalizado de \$92. Fórmula de substituto sem incluir férias e 13º mensalizado do ferista
250034	32022	26/05/2022	4.398,96	Multa rescisória de apenas \$0.60/mês. Custo do ferista de apenas 1% do salário, menor que 1/12 (8,33%)
194003	32022	25/04/2022	4.201,69	Rescisão em PDF com metade do salário mensalizado Custo do substituto em PDF com 20% do salário mensalizado

Assim, quando o objeto é mão de obra terceirizada, considera-se mais eficiente pesquisar apenas para a taxa de lucro e de custos indiretos, pois a elaboração das planilhas diverge entre os diferentes órgãos, localidades do serviço, carga horária,



Ministério da
Fazenda



Receita Federal

tipos de postos e CCTs. A pesquisa só da taxa de lucro tem o grande benefício de permitir comparação e análise de diferentes tipos de mão de obra, diferentes CCTs, Estados e localidades. Isso torna a pesquisa mais ampla e confiável, além de mais rápida, pois pode ser obtida facilmente nos Editais do Portal de Compras na internet.

(Assinado e datado digitalmente)

GUSTAVO AMORIM ANTUNES

Equipe de Planejamento
Portaria SRRF02 n. 233/23



Ministério da Fazenda

PÁGINA DE AUTENTICAÇÃO

O Ministério da Fazenda garante a integridade e a autenticidade deste documento nos termos do Art. 10, § 1º, da Medida Provisória nº 2.200-2, de 24 de agosto de 2001 e da Lei nº 12.682, de 09 de julho de 2012.

A página de autenticação não faz parte dos documentos do processo, possuindo assim uma numeração independente.

Documento produzido eletronicamente com garantia da origem e de seu(s) signatário(s), considerado original para todos efeitos legais. Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2 de 24/08/2001.

Histórico de ações sobre o documento:

Documento juntado ao processo em 30/04/2024 20:35:43 por Gustavo Amorim Antunes.

Documento assinado digitalmente em 30/04/2024 20:35:43 por GUSTAVO AMORIM ANTUNES.

Esta cópia / impressão foi realizada por GUSTAVO AMORIM ANTUNES em 29/05/2024.

Instrução para localizar e conferir eletronicamente este documento na Internet:

1) Acesse o endereço:

<https://cav.receita.fazenda.gov.br/eCAC/publico/login.aspx>

2) Entre no menu "Legislação e Processo".

3) Selecione a opção "e-AssinaRFB - Validar e Assinar Documentos Digitais".

4) Digite o código abaixo:

EP29.0524.14589.G3BH

5) O sistema apresentará a cópia do documento eletrônico armazenado nos servidores da Receita Federal do Brasil.

Código hash do documento, recebido pelo sistema e-Processo, obtido através do algoritmo sha2:
FED1611B9BCA2D156CC20346C21520FC2D548F940A782251734AA6F79770F7BF